УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ С ОЦЕНКОЙ УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

www.46biz.ru

Содержание

I. Институт

Институт Уполномоченных
Цель работы института
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области
Характеристика бизнеса в регионе
Деятельность регионального Уполномоченного
Инфраструктура защиты бизнеса
Участие регионального Уполномоченного в совещательных органах

II. Основные проблемы предпринимательства

Количественные и качественные показатели работы с обращениями
Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного
Системные проблемы предпринимателей
Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

III. Базовый опрос

IV. Выводы и предложения

V. Приложения

Проблемы-решения для региональных властей
Проблемы-решения для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей за 2019 год

Институт Уполномоченных

7 мая 2012 года

Президент РФ подписал Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике, в соответствии с которым был создан институт уполномоченных по защите прав предпринимателей

22 июня 2012 года

Президент РФ подписал Указ № 879 О назначении Уполномоченным председателя «Деловой России» Бориса Юрьевича Титова

8 мая 2013 года

Вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

21 июня 2017 года

Президент РФ подписал Указ № 278 о переназначении Уполномоченным на очередной срок Бориса Юрьевича Титова

История формирования в Курской области

17 июля 2013 года

Губернатор Курской области подписал Закон № 56-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курской области»

25 февраля 2019 года

Подписан новый Закон Курской области № 4-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курской области»

2 апреля 2019 года

Врио губернатора Курской области подписал распоряжение о назначении Уполномоченным Дениса Сергеевича Водопьянова

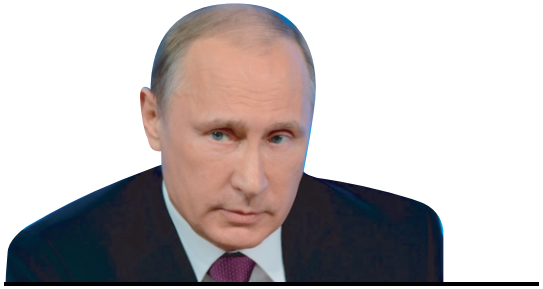
7 июня 2019 года

В Закон Курской области № 4-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курской области» внесены изменения, в соответствии с которыми был создан Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области как самостоятельное юридическое лицо

3 декабря 2019 года

Завершилось формирование рабочего Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области в количестве 6 человек

Цель работы института



Президент РФ Владимир Владимирович Путин

«Если у предпринимателей есть куда обратиться для восстановления своих прав, помимо судебных и правоохранительных органов, это дает бизнесу дополнительную степень защиты, позволяет ему чувствовать себя увереннее и эффективнее работать»

Основная цель института Уполномоченных – защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти

Основные задачи:

1. Оказывать содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
2. Участвовать в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшении делового климата.
3. Взаимодействовать с предпринимательским сообществом, органами исполнительной и законодательной власти, прокуратурой и другими структурами.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области

Уполномоченный/ Руководитель Аппарата Приступил к обязанностям 2 апреля 2019 года

Д.С. Водопьянов

с 2001 по 2019 гг. – индивидуальный предприниматель;

с 2006 по 2007 гг. - преподаватель кафедры налогов и налогообложения Курского государственного технического университета;

с 2003 по 2008 гг. - директор ООО «Союз Консалтинг»;

с 2008 по 2013 гг. – директор НП «Областной центр поддержки малого и среднего предпринимательства;

с 2012 по 2014 гг. - региональный представитель Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника);

с 2014 по 2019 гг. - директор ООО «Союз Консалтинг»;

с 2016 по 2017 гг. - председатель общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска. Лауреат проекта «Кадровый резерв — Профессиональная команда страны».

Заместитель руководителя Аппарата
Е.В. Жиров

Помощник Уполномоченного
И.Н. Драная

Начальник отдела правовой, финансовойи организационной работы
И.А. Семенова

Заместитель начальника отдела правовой, финансовой и организационной работы
Л.Н. Лубенцова

Ведущий эксперт отдела правовой, финансовой и организационной работы
А.С. Зюбченко

Аппарат осуществляет свою деятельность по адресу:
г. Курск, ул. Димитрова, 59

Прием предпринимателей осуществляется ежедневно, в течении рабочего дня.

Контактный телефон: **8(4712)70-15-34,**
email: **kursk.ombudsman@rkursk.ru**

Деятельность Уполномоченного освещается:

- на официальном сайте **biz46.ru**

- в социальных сетях:

vk.com/denisvodopianovInstagram

instagram.com/denisvodopianov/Facebook

facebook.com/denisvodopyanov

Характеристика бизнеса в регионе

Топ-5 основных видов деятельности по ОКВЭД на специальных режимах в 2017-2018 годах

1. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы.
2. Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов.
3. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 квадратных метров.
4. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров.
5. Оказание бытовых услуг.

За период с 2017 по 2019 годы общее количество хозяйствующих субъектов сократилось на 2742 ед.

Число хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в регионе на 01.01.2020				
Показатель	**2017**	**2018**	**2019**	**Итого**
Общее количество хозяйствующих субъектов, поставленных на учет в регионе в течении отчетного года	50321	48838	47579	-2 742
ИП	28344	28100	28117	-227
Юридические лица	21977	20739	19462	- 2 515

Общее число хозяйствующих субъектов, поставленных на учет в регионе в течении отчетного года			
Показатель	**2017**	**2018**	**2019**
Общее число субъектов	6857	6723	6888
ИП	4631	5208	5379
Юридические лица	2226	1515	1509

Общее число хозяйствующих субъектов, снятых с учета в регионе в течении отчетного года			
Показатель	**2017**	**2018**	**2019**
Общее число субъектов	8278	7924	7779
ИП	4751	5102	5370
Юридические лица	3527	2822	2409

За период с 2017 по 2019 годы доход от ЕНВД снизился, поступления от УСН и ПСН возросли.

Объем налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов в (в млн. руб.)			
Показатель	**2017**	**2018**	**2019**
ЕНВД	594,6	548,1	542,3
Удельный вес поступлений ЕНВД в общем объеме налоговых поступлений, %	1,1	0,9	0,8
УСН	1608,9	1849,1	2022,6
доходы	1103,8	1263,4	1404,9
доходы-расходы	506,9	586,4	617,8
Удельный вес поступлений УСН в общем объеме налоговых поступлений, %	2,9	3,2	3,0
ПСН	7,8	10,3	12,9
Удельный вес поступлений УСН в общем объеме налоговых поступлений, %	0,01	0,02	0,02

Деятельность регионального Уполномоченного

Рабочие выезды в районы

Посещено 6 районов

Общественный совет

Проведено 2 заседания

Экспертный совет

Проведено 3 заседания

Курский ЦОП БПК

Проведено 2 заседания, рассмотрено 4 обращения. Все обращения эксперты признали обоснованными и поддержали предпринимателей

Круглые столы

9 мероприятий

Заседания Курской областной Думы

Участие в 12 заседаниях

Посещение предприятий МСП

15 предприятий

Обучающие мероприятия

Проведено 10 мероприятий, приняли участие более 350 человек

Публичные слушания

Участие в 12 мероприятиях

Законодательные инициативы

12 инициатив

Встречи с предпринимательским сообществом

11 встреч

Мероприятия Уполномоченного при президенте РФ

Участие в 5 мероприятиях

Межрегиональный ЦОП БПК

Участие в 1 заседании

Межведомственные приемы предпринимателей

3 приема

Видеоконференции

3 конференции

Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами под председательством Губернатора Курской области

Участие в 6 заседаниях

Рабочие совещания по вопросам защиты прав предпринимателей

59 совещаний

Межведомственные рабочие группы

2 заседания

Общественный совет при Прокуратуре Курской области

Участие в 2 заседаниях

Иное (презентации, интервью в СМИ, в том числе прямые эфиры, форумы и др.)

8 мероприятий

Международные конференции

Участие в 2 конференциях

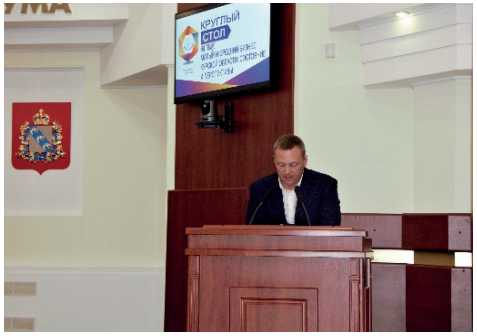
Вебинары по вопросам защиты прав предпринимателей

6 сеансов видеосвязи

Дизайн-код города Курска

Участие в 5 мероприятиях

Деятельность регионального института Уполномоченного



ВЫЕЗДЫ В РАЙОНЫ

Рабочие выезды в районы Курской области осуществляются в целях освещения деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области и доведения до хозяйствующих субъектов информации о возможности получения бесплатной государственной защиты их прав и законных интересов. В рамках рабочих выездов Уполномоченный проводит совещание с главой муниципального образования, организует встречи с бизнес-сообществом района, посещает предприятия МСП.

Всего в 2019 году региональный Уполномоченный посетил 6 районов, встретился с 70 предпринимателями, побывал на 15 предприятиях.

ЗАСЕДАНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Участие в заседаниях Курской областной Думы является одним из приоритетных направлений деятельности регионального Уполномоченного.

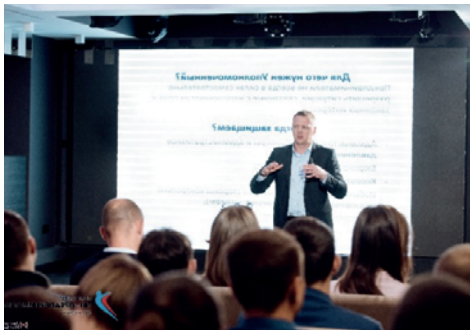
Всего в 2019 году региональный Уполномоченный посетил 12 заседаний Курской областной Думы и постоянного комитета по развитию малого и среднего предпринимательства и инновационной политике, направил 12 законодательных инициатив.

Деятельность регионального института Уполномоченного

РАБОЧИЕ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Рабочие совещания по вопросам защиты прав предпринимателей направлены на оперативное и своевременное принятие необходимых мер: изучение проблематики, проведение экспертиз, устранение выявленных нарушений, консультирование по сложившимся ситуациям, мониторинг системных проблем, предупреждение возможных нарушений прав и законных интересов предпринимателей.

Всего в 2019 году региональный Уполномоченный провел 59 рабочих совещаний.



ОБУЧАЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Обучающие мероприятия как для действующих, так и начинающих предпринимателей направлены на повышение уровня финансово-правовой грамотности.

Всего в 2019 году региональный Уполномоченный провел 10 мероприятий, в которых приняло участие более 350 человек.

Деятельность регионального института Уполномоченного

КУРСКИЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»

20 сентября 2019 года по инициативе регионального Уполномоченного начал свою работу Курский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции. Новый общественный институт создан в целях содействия бизнес-омбудсмену в вопросах защиты правы предпринимателей от незаконного уголовного преследования, рейдерства, коррупционных действий со стороны должностных лиц органов власти всех уровней. Эксперты Курского ЦОП БПК способствуют повышению качества правовых экспертиз жалоб и обращений предпринимателей.

Всего в 2019 году проведено 2 заседания, рассмотрено 4 обращения, которые признаны обоснованными.

ДИЗАЙН-КОД ГОРОДА КУРСКА

В 2019 году в Курске проводилась работа по формированию дизайн-кода. К процессу разработки привлекли и бизнес, чтобы новые правила были выработаны с учетом мнений предпринимательского сообщества. Курский бизнес-омбудсмен акцентировал внимание на том, чтобы при введении дизайн-кода были учтены текущие экономические условия ведения бизнеса; наличие обязательств по одновременному исполнению других законодательных нововведений; территориально-отраслевые аспекты размещения предприятий; финансовые возможности организаций; обеспечены гарантии соблюдения правил всеми участниками; поэтапное внедрение.

Всего в 2019 году Региональный Уполномоченный принял участие в 5 мероприятиях.

Инфраструктура защиты бизнеса Курской области

Инфраструктура защиты бизнеса Курской области при региональном Уполномоченном представлена следующими общественными институтами:

Общественный совет

- Содействует защите прав и законных интересов предпринимательского сообщества;

Обеспечивает взаимодействие Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества;

Способствует повышению эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным на территории Курской области;

- Принимает участие в формировании комфортного бизнес-климата в регионе.

В составе 14 человек.

Экспертный совет

Оказывает информационно-аналитическую, экспертную, консультационную, организационную, научно-методическую помощь и иные виды содействия Уполномоченному в вопросах защиты прав предпринимателей в Курской области при реализации его полномочий.

В составе 10 человек.

Общественные представители

Выбираются из числа активных предпринимателей в каждом муниципальном образовании.

На сегодняшний день общественные бизнес-омбудсмены есть в 25 муниципалитетах Курской области.

В декабре 2019 года началось формирование Общественных представителей Уполномоченного по видам профессиональной деятельности.

«Pro bono publico»

На общественных началах эксперты оказывают содействие курскому бизнес-омбудсмену в целях повышения качества правовой экспертизы поступающих жалоб и обращений.

Всего заключено 56 соглашений о взаимодействии и «pro bono publico».
Из них 5 подписаны в 2019 году.

Общественные бизнес-объединения

Общественный институт, передающий мнения и настроения предпринимательского сообщества по различным вопросам.

- «Деловая Россия»
- «Женщины бизнеса»
- Консорциум легкой промышленности города Курска
- Ассоциация аптечных учреждений «СоюзФарма»
- Районные «Союзы предпринимателей»
- «Союз промышленников и предпринимателей Курской области»

Курский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

Оказывает содействие Уполномоченному в вопросах защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования, рейдерства, коррупционных действий со стороны должностных лиц органов власти всех уровней;

Способствует повышению качества правовых экспертиз жалоб и обращений предпринимателей.

ПРЕКОП II в Курской области

С 1 января 2013 на территории Российской Федерации реализуется совместный проект Совета Европы и Европейского союза «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» в сотрудничестве с институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - ПРЕКОП РФ.

ПРЕКОП II «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» стал его продолжением.

27-28 ноября 2019 года при содействии регионального Уполномоченного в Курске состоялась третья и финальная серия мероприятий проекта ПРЕКОП II .

Двухдневный тренинг "Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности для представителей бизнес-ассоциаций и малого и среднего бизнеса" посетили 45 человек.

19 февраля 2020 г. на базе МФЦ в городе Железногорске была открыта Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Это кардинально новый подход к созданию Общественных приемных в регионе. Формируется централизованная работающая система защиты бизнеса на базе учреждения, оказывающего государственные и муниципальные услуги.

Деятельность регионального института Уполномоченного

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области либо его представители включены в различные советы, составы комиссий, рабочие группы:

1. Межведомственная рабочая группа при Прокуратуре Курской области.

2. Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Курской области.

3. Межведомственная рабочая группа по взаимодействию правоохранительных, контролирующих органов и органов государственной власти в области охраны окружающей среды и рационального использования земельных ресурсов.

4. Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Курской области при комитете по управлению имуществом Курской области.

5. Межведомственный Совет Курской области по предметам совместного ведения.

6. Совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Курской области.

7. Организационный штаб по координации деятельности органов государственной власти Курской области по внедрению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата и целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

8. Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами.

9. Совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в Курской области.

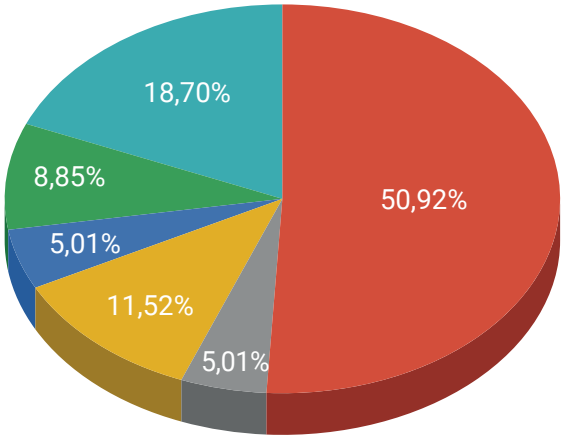
10. Рабочая группа по обеспечению взаимодействия комитета по управлению имуществом Курской области с МТУ Росимущество в Курской и Белгородской областях и органами местного самоуправления Курской области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

11. Координационный совет по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Курской области.

Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2019 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области поступило 599 письменных и устных жалоб и обращений (из них 448 устных), в том числе 6 - из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова, 35 - перешли с 2018 года.

По каждому 5-ому письменному обращению права предпринимателей были восстановлены.
В остальных – не было выявлено фактов нарушения прав и законных интересов заявителей.



Федеральные органы власти:
- административное давление;
- действие отдельных положений федерального законодательства;
- применение контрольно-кассовой техники;
- введение маркировки;
- отмена ЕНВД;
- действия правоохранительных органов.

Не связанны с деятельностью института

Кредитные учреждения:
- получение кредитных средств;
- применение заградительного тарифа;
- тарифы на эквайринг.

Субъекты естественных монополий:
- тарифы на электроэнергию;
- навязывание дополнительных услуг.

Органы местного самоуправления:
- административное давление;
- действие отдельных положений федерального законодательства;
- применение контрольно-кассовой техники;
- введение маркировки;
- отмена ЕНВД;
- действия правоохранительных органов.

Региональные органы власти:
- тарифы на вывоз ТБО;
- транспортный налог;
- ограничение продажи алкогольной продукции.

Топ-10 проблем регионального бизнеса:

1. Размер тарифов на услуги естественных монополий.
2. Стоимость аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.
3. Отмена ЕНВД.
4. Обязательная маркировка.
5. Налоговая нагрузка.
6. Налог на имущество.
7. Конкуренция со стороны теневого сектора.
8. Контрольно-надзорная деятельность.
9. Качество покрытия сети «Интернет».
10. Недостаточный уровень финансово-правовой грамотности

Законодательные инициативы

Мотивированные предложения по внесению изменений в правовые акты для улучшения ведения предпринимательской деятельности, направленные в адрес Курской областной Думы

- Продление на 10 лет (до 2030 года) Закона Курской области от 04.05.2010 № 35-ЗКО «Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков».
  - 6 марта 2020 года распоряжением Губернатора Курской области от 06.03.2020 № 91-ра сформирована рабочая с целью расширения перечня плательщиков, на которых будет распространяться действие данного закона. Бизнес-омбудсмен ведет работу по формированию финансово-экономического обоснования необходимости установления дифференцированных ставок налога на упрощенной системе налогообложения, как меры компенсационного характера, при реализации маркированной продукции.
- О введении моратория на отмену ЕНВД до 2024 года, синхронизировав его с Национальными проектами.
- По внесению изменений в Закон Курской области от 15 ноября 2018 года № 83-ЗКО «О внесении изменений в статью 1.1 и части 3 статьи 2 закона Курской области «О налоге на имущество организаций», которые предусматривали бы поэтапное увеличение ставки налога для предпринимателей, находящихся на специальных налоговых режимах (микро- и малый бизнес), в 2020-2021 г.г. – 1,0 %, 2022-2023 гг. – 1,5 %, с 2024 г. – 2%, при условии, что площадь нежилого помещения не превышает 200 кв.м.
- О внесении изменений в Главу 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц», предусматривающих введение необлагаемого минимума, который равнялся бы прожиточному минимуму, установленному в соответствующем субъекте.
- О необходимости продления Закона Курской области от 10.09.2015 г. № 85-ЗКО «О налогообложении индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сферах бытовых услуг населению». С 1 января 2021 года признается утратившим силу согласно пункта 4 статьи 346.20 Федерального закона от 29.12.2014 N 477-ФЗ.
- О необходимости внесения изменений в действующее законодательство РФ, предусматривающих учет понесенных расходов предпринимателей, переходящих с ЕНВД на УСН, в связи с реализацией маркированной продукции
- О внесении изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» в части продления до 31 декабря 2021 года сроков осуществления расчетов без применения контрольно-кассовой техники для предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и оказывающих услуги общественного питания, а также автотранспортные услуги по перевозке пассажиров и грузов.
- Об отмене внесенных изменений в закон Курской области «О транспортном налоге», в соответствии с которыми в 10 раз (250 000 рублей за единицу техники) была увеличена ставка транспортного налога на самолеты.

Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

Участие в выездных проверках предпринимателей

ООО «Торговый дом» Курский бетон»;
ООО «Промстрой»

В ходе проведения указанных проверок сотрудниками контрольно-надзорных органов права хозяйствующих субъектов нарушены не были.

Обращения предпринимателей на участие Уполномоченного в проверках практически отсутствуют. Это связано с тем, что в отношениях между бизнесом и органами контрольно-надзорной деятельности существует некое подобие баланса интересов. Опасаясь чрезмерной репрессивности, зачастую предприниматели «позволяют» «кнд-шникам» выявлять нарушения и выписывать штрафы.

Направление в органы государственной власти, органы местного само- управления и их подведомственные учреждения специальных запросов

В 2019 году их число составило 118

На все запросы регионального Уполномоченного были получены ответы.

Направление в органы Прокуратуры, УМВД, Следственный комитет специальных запросов

В 2019 году в Прокуратуру направлено 32 запроса	В 2019 году в УМВД направлено 11 запросов	В 2019 году в Следственный комитет направлено 6 запросов
По 6 запросам позиция Уполномоченного поддержана.	Позиция Уполномоченного не поддержана.	Позиция Уполномоченного не поддержана.

Системные проблемы предпринимателей

Запрет на разгрузку\погрузку товара

Описание проблемы

I. Принятие в 2001 году Санитарно-эпидемиологических правил 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации торговли и обороту в них продовольственного и непродовольственного сырья и пищевых продуктов» фактически наложило запрет на предпринимательскую деятельность в домах «старой» планировки согласно СапПина загрузка продуктов должна осуществляться с торцов жилых зданий, не имеющих окон, из подземных туннелей при наличии специальных загрузочных помещений.

Жалобы на незаконную разгрузку/погрузку товара со стороны граждан/конкурентов в контрольно-надзорные органы и регулярное наложение штрафных санкций на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в магазинах, которые встроены и встроено-пристроены в жилые здания.

II. Одновременно с этим, СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» предусматривает, что «Помещения общественного назначения, встроенные в жилые здания, должны иметь входы, изолированные от жилой части здания, при этом участки для стоянки автотранспорта персонала должны располагаться за пределами придомовой территории загрузка материалов, продукции со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку возможна с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей.

Кроме этого, подъезд со стороны проезжих частей может быть ограничен действием знака «Остановка и стоянка запрещена», нарушение которого приводит к административному наказанию в виде наложения штрафа со стороны сотрудников ГИБДД, что в результате делает невозможным без нарушения каких-либо норм осуществление разгрузки и погрузки товара.

Решение

Включить данную проблему в «регуляторную гильотину».

Системные проблемы предпринимателей

Тарифы на электроэнергию

Описание проблемы

Размер тарифов на электроэнергию становится причиной того, что зачастую в качестве компенсации расходов на указанный ресурс, предприниматели закладывают данное увеличение в стоимость товаров и услуг. В результате происходит регулярное повышение цен.

Наибольшую актуальность эта проблема имеет для бизнеса, который располагается в сельской местности.

При одинаковых условиях ведения хозяйственной деятельности (давлении со стороны контролирующих органов, налоговой нагрузке и других проблемах) по сравнению с административными центрами, покупательная способность в сельской местности значительно ниже и, как следствие, доходность предпринимателей, работающих в районах области, также не высока.

В то же время социальная значимость торговли или предоставления различных услуг по сравнению с городом достаточно высока, поскольку конкуренция в сельской местности значительно ниже.

Решение

1. Рассмотреть вопрос о применении пониженного тарифа на электроэнергию для предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в сельской местности.

2. Выровнять тарифы на электроэнергию в пределах среднестатистических по России.

По сравнению с соседними регионами в Курской области отмечен самый большой рост тарифов на электроэнергию после Липецкой области.

Регион	Наименование ГП	Тариф на электроэнергию, руб. за кВт*ч без учета НДС в 1 ЦК, менее 670 кВт, уровень напряжения НН			Изменение цен декабрь 2019 декабрю 2018
		декабрь 2018	январь 2019	декабрь 2019	
Липецкая область	ООО "НОВИТЭН" (до 01.12.19 ООО "ГЭСК")	6,59139	6,71345	7,53268	14,28%
Липецкая область	ОАО "ЛЭСК" (г.Липецк)	6,56716	6,6929	7,24236	10,28%
Курская область	ООО "РЭК"	6,96875	7,08983	7,67563	10,14%
Орловская область	ООО "ИНТЕР РАО - Орловский энергосбыт"	6,12281	6,34743	6,70784	9,55%
Воронежская область	ПАО "ТНС энерго Воронеж"	6,58823	6,79964	7,201	9,30%
Воронежская область	МУП "БЭСО" Борисоглебского городского округа	6,53078	6,74808	7,06257	8,14%
Тамбовская область	ОАО "ТОСК"	5,93644	6,06049	6,39671	7,75%
Белгородская область	ОАО "Белгородэнергосбыт"	5,24877	5,42686	5,62676	7,20%
Брянская область	ООО "Газпром энергосбыт Брянск" (до 01.01.19 ООО	6,99727	7,23338	7,48592	6,98%
Курская область	АО "АтомЭнергоСбыт" (Курская область)	7,17265	7,32714	7,52226	4,87%
Тамбовская область	ПАО "Тамбовская энергосбытовая компания"	5,87925	6,00238	6,13594	4,37%

По сравнению с соседними регионами тарифы на электроэнергию в Курской области самые высокие, за исключением Липецкой области.

Регион	Наименование ГП	Тариф на электроэнергию, руб. за кВт*ч без учета НДС в 1 ЦК, менее 670 кВт, уровень напряжения НН			Изменение цен декабрь 2019 к декабрю 2018
		декабрь 2018	январь 2019	декабрь 2019	
Курская область	ООО "РЭК"	6,96875	7,08983	7,67563	10,14%
Липецкая область	ООО "НОВИТЭН" (до 01.12.19 ООО "ГЭСК")	6,59139	6,71345	7,53268	14,28%
Курская область	АО "АтомЭнергоСбыт" (Курская область)	7,17265	7,32714	7,52226	4,87%
Брянская область	ООО "Газпром энергосбыт Брянск" (до 01.01.19	6,99727	7,23338	7,48592	6,98%
Липецкая область	ОАО "ЛЭСК" (г.Липецк)	6,56716	6,6929	7,24236	10,28%
Воронежская область	ПАО "ТНС энерго Воронеж"	6,58823	6,79964	7,201	9,30%
Воронежская область	МУП "БЭСО" Борисоглебского городского округа	6,53078	6,74808	7,06257	8,14%
Орловская область	ООО "ИНТЕР РАО - Орловский энергосбыт"	6,12281	6,34743	6,70784	9,55%
Тамбовская область	ОАО "ТОСК"	5,93644	6,06049	6,39671	7,75%
Тамбовская область	ПАО "Тамбовская энергосбытовая компания"	5,87925	6,00238	6,13594	4,37%
Белгородская область	ОАО "Белгородэнергосбыт"	5,24877	5,42686	5,62676	7,20%

Более низкие тарифы на электроэнергию являются конкурентными преимуществами других регионов для производителей

Информация по тарифам взята с сайта TIME2SAVE (https://time2save.ru/articles/tarify-na-elektroenergiyu-dlya-melkih-predpriyatiy-v-2018)

Системные проблемы предпринимателей

Незаконная предпринимательская деятельность

Описание проблемы

- ✓ Условия ведения легального бизнеса становятся более жесткими и регламентированными, предприниматели находятся под постоянным контролем со стороны надзорных органов.
- ✓ «Теневой бизнес» находится в более благоприятных условиях, не подвергается проверкам, не выполняет налоговые обязательства, создает недобросовестную конкуренцию.
- ✓ Позитивные стимулы для входа бизнеса «в белую зону» сокращаются - теневой сектор экономики растет.
- ✓ Незаконная предпринимательская деятельность опасна для населения - реализуемый товар не соответствует нормам СанПина и ГОСТам, денежные потоки идут в наличной форме (как правило, отсутствуют терминалы для оплаты), отсутствует контроль по 115 Федеральному закону "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".
- ✓ Неравные конкурентные условия для легального и нелегального бизнеса.

Решение

1. Разработать план мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Курской области в рамках межведомственного взаимодействия и с участием общественных бизнес-объединений.
2. Скоординировать совместную работу контрольно-надзорных органов и общественных институтов предпринимателей в целях проведения профилактической и просветительской работы о необходимости ведения легального бизнеса.
3. Сместить акценты в деятельности контрольно-надзорных органов в сторону нелегального бизнеса.
4. Создать условия, при которых осуществление нелегальной предпринимательской деятельности было бы невозможным и экономически нецелесообразным.
5. Использовать репрессивные нормы действующего законодательства, направленные на противодействие «теневого бизнеса».

Системные проблемы предпринимателей

Обязательная маркировка

Описание проблемы

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ с 1 января 2020 года запрещена реализация маркированной продукции при применении единого налога на вмененный доход, в связи с чем предприниматели вынуждены перейти на иной налоговый режим.
В связи с одновременным введением двух федеральных нормативно-правовых актов происходит рост финансовой нагрузки:

1. Увеличение налоговой нагрузки.
2. Приобретение оборудования для реализации маркированных товаров.
3. Ежегодные платежи, связанные с реализацией маркированных товаров.
4. Оплата услуг контрагентов.

Указанная норма обязывает предпринимателей приобретать оборудование для нанесения и считывания кодов маркировки, что требует дополнительных финансовых расходов. Это может привести к повышению стоимости конечного продукта.
Кроме этого внедрение маркировки сопровождается техническими сбоями системы.

Решение

1. Предусмотреть возможность налогового вычета на закупку и настройку сканеров по аналогии с онлайн-кассами для индивидуальных предпринимателей.

2. Ввести мораторий (1 год) на наложение штрафных санкций при использовании данного оборудования по причине его возможных сбоев в работе на начальном этапе.

Системные проблемы предпринимателей

Отмена единого налога на вмененный доход

Описание проблемы

Наряду с введением маркировки с 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим - система налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности.

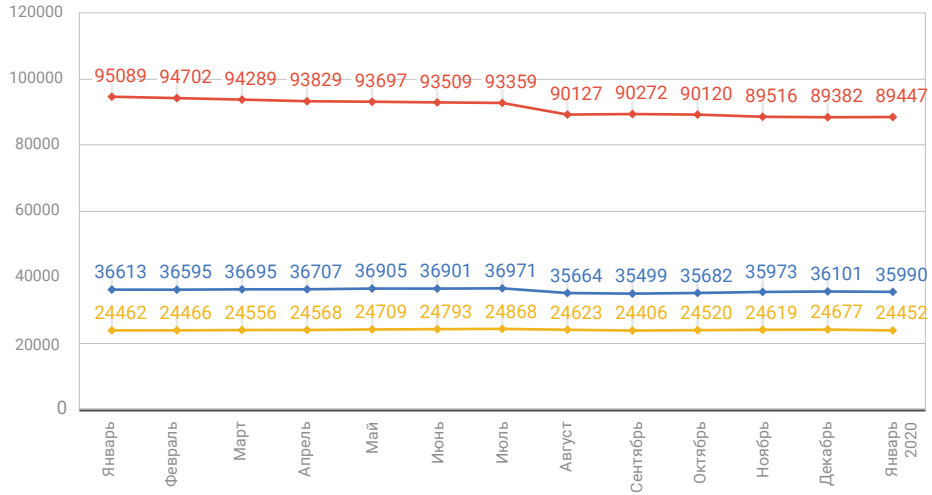
По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Курской области на 10.01.2020 г. зарегистрировано 35 990 хозяйствующих субъектов, из которых более 20 000 осуществляют свою деятельность на специальном налоговом режиме - ЕНВД.

В связи с увеличением финансовой нагрузки, связанной с переходом на другие налоговые режимы, возрастает риск закрытия части предпринимателей, что приведет к сокращению количества хозяйствующих субъектов и, как следствие, сокращению рабочих мест.

Решение

Продлить действие ЕНВД до 2024 года, синхронизировав его с реализацией национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, входит в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно Указа Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193.



Данные из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства

Среднесписочная численность работников

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году в Курской области произошло сокращение среднесписочной численности работников на 5 707 человек. При этом роста безработицы в регионе не зафиксировано.

Количество субъектов МСП

Общее количество субъектов МСП за 2019 год сократилось на 623.
В то время как количество ИП практически не изменилось – всего минус 10 предпринимателей.

Количество ИП

Таким образом, мы видим элемент оптимизации предприятий, связанный с выплатой отчислений с фонда заработной платы, и рост «неформальной» занятости.

Системные проблемы предпринимателей

Отмена единого налога на вмененный доход

Описание проблемы

I. Земельно-имущественные отношения регулируются большим количеством как законов (федеральных и региональных), так и подзаконных актов но отсутствует единообразное толкование или разъяснение, что приводит к обращению в суд одной из сторон спора: отказ в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта, отказ в перезаключении договора аренды недвижимого имущества на новый срок и др.

В результате длительных судебных процессов бизнес перестает нормально функционировать и, как следствие, приносить полноценный доход, как предпринимателю, так и в бюджеты различного уровня.

II. Увеличение арендной платы за земельные участки в связи с изменением в сторону увеличения коэффициентов вида разрешенного (функционального) использования.

Нормативные акты, которые утверждают указанные коэффициенты основаны на Постановлении Правительства РФ от 16.07.2009 N 582 и Земельном Кодексе, которые основным принципом при определении размера арендной платы устанавливают принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой он отнесен, и его разрешенного использования При анализе отчетов, на основании которых утверждались данные коэффициенты, вышеуказанный принцип не учитывался.

Данные нарушения привели к существенному завышению рассчитываемой арендной платы (в 2-3 раза).
Данное обстоятельство может повлиять на инвестиционный климат в Курской области, так как величина арендной платы для инвесторов, в результате, может быть существенно завышена.

III. Увеличение налога на имущество организаций.

В Закон Курской области от 26.01.2003 № 57-ЗКО «О налоге на имущество организаций» внесены особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества и установлена налоговая ставка по ним в размере 2 процентов. Данное нововведение направлено на пополнение регионального бюджета, но не учитывает рост дополнительной финансовой нагрузки на субъекты предпринимательства.
Налог на имущество обременителен для бизнеса и может спровоцировать рост задолженности (недоимки, пени, штрафов) перед бюджетом, а также значительно ухудшить положение предпринимателей в регионе.

Решение

Установить порядок соблюдения административных регламентов должностными лицами структурных подразделений государственных и муниципальных органов, исключить возможность нарушения сроков и избирательность трактовки НПА при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

1. Дифференцировать коэффициент по виду арендатора (Ква): аренду для сетевых и прочих подобных компаний увеличить за счет применения коэффициента арендатора больше 1, это позволит справедливо увеличить поступления в бюджет, поскольку сетевые компании имеют иную рентабельность по сравнению с действующими субъектами (местными) предпринимательской деятельности из категории малого и среднего бизнеса.
2. Уточнить и дифференцировать установленные коэффициенты по отраслям деятельности, в которых используются участки в предпринимательской деятельности на территории нашего региона – это позволит справедливо регулировать уровень поступающих доходов от арендной платы.

Внести изменения и дополнения в Закон Курской области «О налоге на имущество организаций» от 26 ноября 2003 года № 57-ЗКО, в целях поэтапного увеличения налога на имущество в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым устанавливается как кадастровая стоимость, и принадлежащих субъектам микро- и малого бизнеса, применяющим специальные налоговые режимы. Предлагаемые этапы следующие:

в 2020-2021 годах - 1,0 %,

в 2022-2023 годах – 1,5 %,

в 2024 и последующие годы - 2%,

при площади не более 200 кв. м.

Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

В мае 2019 года Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым Президенту РФ В.В. Путину был представлен ежегодный доклад. Одним из его разделов стал Индекс «Административное давление - 2019».

ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ — 2019»
ПРОФИЛЬ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2018 год

Роспотребнадзор Курской области

3496 штрафов

6 802 100 руб.

(средний штраф — 4 806 руб.)

Ростехнадзор Курской области

543 штрафа

4 042 500 руб.

(средний штраф — 7 445 руб.)

Россельхознадзор Курской области

4455 штрафов

11 413 800 руб.

(средний штраф — 2 562 руб.)

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний;

(P2) — доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;

(P3) — доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») от обшего числа штрафов, наложенных ФОИВ;

	P1	P2	P3
Роспотребнадзор (Россия в целом)	12,0%	17,8%	20,7%
Роспотребнадзор Курская область	0,8%	19,1%	26,1%
Ростехнадзор (Россия в целом)	6,2%	30,26%	8,6%
Ростехнадзор Курская область	1,9%	36,1%	79,2%
Россельхознадзор (Россия в целом)	16,57%	6,3%	45,5%
Россельхознадзор Курская область	2,6%	18,6%	94,9%

Расчет Индекса производился на основании данных территориальных федеральных органов государственной власти, Минэкономразвития России, Росстата России, данных судебной статистики Российской Федерации. Указанные сведения легли в основу расчета Индекса «Административного давления», по результатам которого Курская область заняла **79 место** среди 81 субъекта.

Индекс отражает следующие параметры Административного давления:

- Снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности;
- Эффективность внедрения риск-ориентированного подхода;
- Обход проверок: доля штрафов, назначенных без проведения проверок в рамках административных расследований, рейдов, контрольных закупок;
- Фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности – объем наложенных штрафов.

Наибольшее влияние на место в рейтинге Курской области оказали результаты деятельности Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора.

Региональным Уполномоченным совместно с прокуратурой Курской области проведены рабочие встречи с представителями контрольно-надзорных органов, сведения которых послужили основанием для включения Курской области в число **антилидеров** рейтинга.

Основной задачей данных мероприятий было внедрение принципа «предупреждение, как первое наказание» (применение статьи 4.1.1. КоАП РФ), если выявленные нарушения не представляют опасности для здоровья и жизни граждан. В результате в 2019 году количество предупреждений увеличилось почти в 2 раза.

Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

ПРОВЕРКИ

Анализ результатов деятельности контрольно-надзорных органов по итогам 2019 года свидетельствует об увеличении плановых и внеплановых проверок.

2018 — **851** плановая проверка | **5778** внеплановых проверок

На 9,89% больше

2019 — **1342** плановые проверки | **6350** внеплановых проверок

Количество плановых проверок, проведенных органами контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1. УФНС России по Курской области	↑ 538	276
2. Управление Роспотребнадзора по Курской области	↑ 282	84
3. ГУ МЧС России по Курской области	↑ 181	7
4.Государственная инспекция труда в Курской области	121	122
5. Межрегиональное управление Росприроднадзора	43	44
6.Росздравнадзор по Курской области	35	38
7. МУГАДН	33	142
8. Управление Росреестра	29	1
9.Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	27	54
10.Курская таможня	18	25
11. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	17	26
12. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	10	1
13.Курскоблприроднадзор	5	4
14. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	3	6
15.Государственная жилищная инспекция Курской области	-	-
16. Комитет лесного хозяйства Курской области	-	6
17.Управлении ветеринарии Курской области	-	8
18. Инспекция гостехнадзора Курской области	-	7
19. Государственная инспекция строительного надзора Курской области	-	-
ИТОГО:	↑ 1 342	851

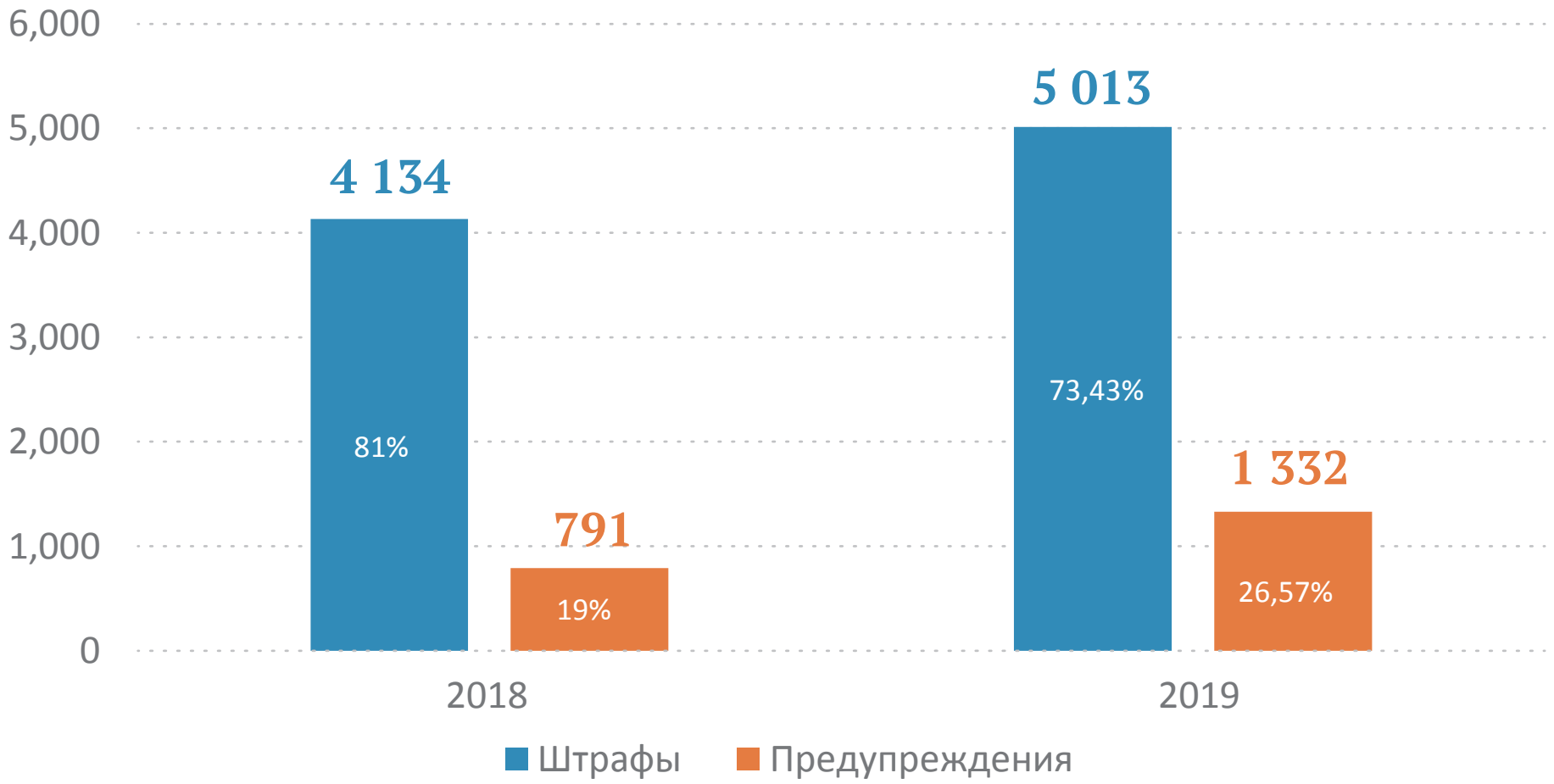
Количество внеплановых проверок, проведенных органами контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1.Государственная жилищная инспекция Курской области	↓ 2 473	2592
2.Государственная инспекция труда в Курской области	↑ 1 010	999
3.Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	↑ 826	403
4. МУГАДН	631	204
5. Управление Роспотребнадзора по Курской области	590	625
6. Межрегиональное управление Росприроднадзора	199	205
7. ГУ МЧС России по Курской области	153	262
8.Управлении ветеринарии Курской области	118	83
9.Курскоблприроднадзор	68	23
10.Росздравнадзор по Курской области	65	73
11. Управление Росреестра	60	39
12. Государственная инспекция строительного надзора Курской области	51	50
13. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	44	59
14.Курская таможня	40	23
15.УФНС России по Курской области	7	129
16. Комитет лесного хозяйства Курской области	7	3
17. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	5	6
18. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	3	-
19. Инспекция гостехнадзора Курской области	-	-
ИТОГО:	↑ 6 350	5 778

Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

ШТРАФЫ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Анализ результатов деятельности контрольно-надзорных органов по итогам 2019 года свидетельствует об увеличении доли предупреждений из общего количества административных наказаний. Соответственно, при выявлении нарушений к предпринимателям все чаще применяется статья 4.1.1. КоАП РФ.



Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

ШТРАФЫ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Анализ результатов деятельности контрольно-надзорных органов по итогам 2019 года свидетельствует об увеличении доли предупреждений из общего количества административных наказаний. Соответственно, при выявлении нарушений к предпринимателям все чаще применяется статья 4.1.1. КоАП РФ.

Сумма начисленных штрафов по итогам КНД в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1. Управление Роспотребнадзора по Курской области	↑ 2177	1776
2.Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	↑ 1256	1002
3.Государственная инспекция труда в Курской области	↑ 437	236
4. Межрегиональное управление Росприроднадзора	189	196
5.УФНС России по Курской области	166	321
6.Курская таможня	145	54
7.Управлении ветеринарии Курской области	132	83
8. МУГАДН	112	225
9. ГУ МЧС России по Курской области	90	45
10.Государственная жилищная инспекция Курской области	88	14
11. Государственная инспекция строительного надзора Курской области	45	62
12.Росздравнадзор по Курской области	42	32
13.Курскоблприроднадзор	35	13
14. Инспекция гостехнадзора Курской области	33	34
15. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	25	13
16. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	17	5
17. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	12	16
18. Управление Росреестра	8	3
19. Комитет лесного хозяйства Курской области	4	4
ИТОГО:	↑ 5 013	4134

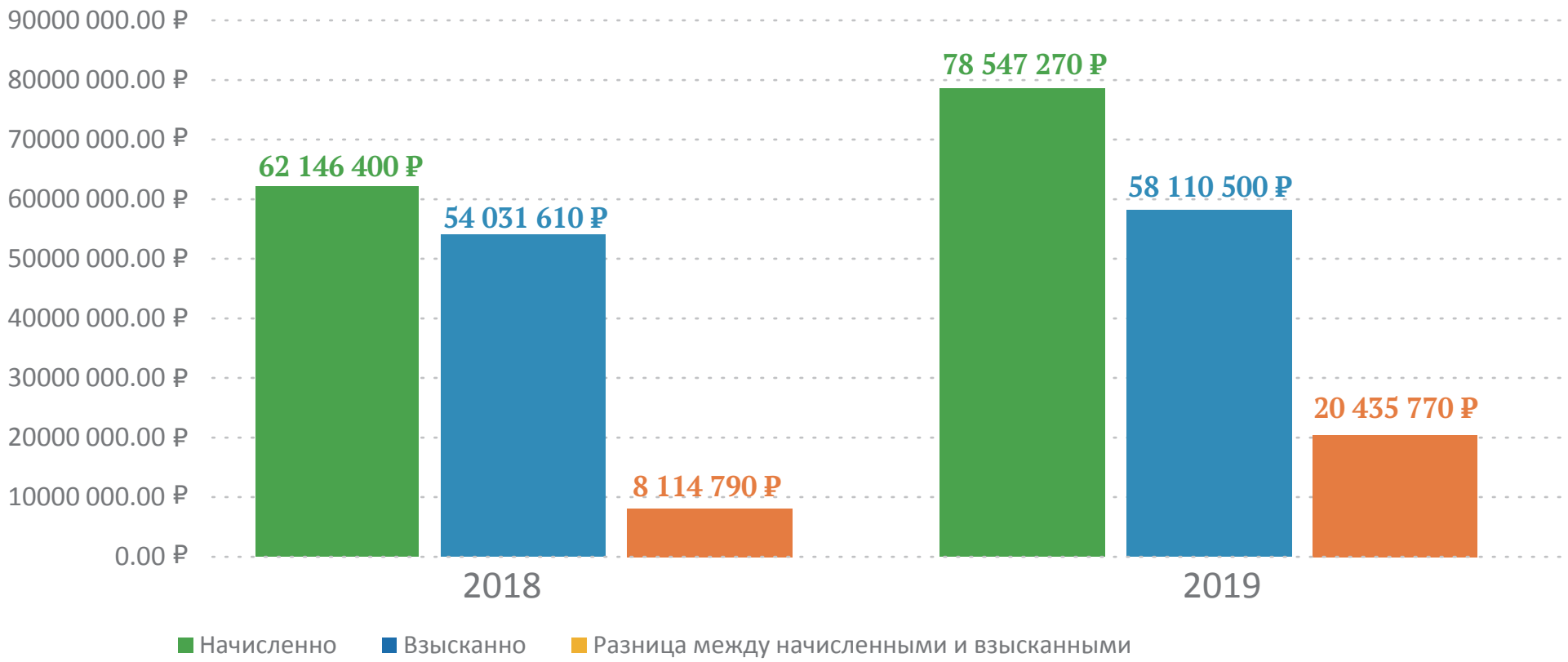
Количество вынесенных предупреждений по итогам КНД в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1.УФНС России по Курской области	↑ 408	150
2.Курская таможня	↑ 222	236
3. Управление Роспотребнадзора по Курской области	↑ 181	28
4. ГУ МЧС России по Курской области	↑ 132	40
5.Государственная инспекция труда в Курской области	109	187
6. Межрегиональное управление Росприроднадзора	↑ 81	32
7. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	58	57
8. Государственная инспекция строительного надзора Курской области	47	14
9.Государственная жилищная инспекция Курской области	28	-
10.Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	25	15
11. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	18	8
12. Управление Росреестра	12	4
13. Инспекция гостехнадзора Курской области	10	3
14.Росздравнадзор по Курской области	8	8
15. МУГАДН	5	4
16.Курскоблприроднадзор	-	5
17. Комитет лесного хозяйства Курской области	-	-
18.Управлении ветеринарии Курской области	-	-
19. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	-	-
ИТОГО:	↑ 1 332	791

Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

ФИСКАЛЬНАЯ НАГРУЗКА

Анализ результатов деятельности контрольно-надзорных органов по итогам 2019 года свидетельствует о повышении качества защиты предпринимателей и доказательстве необоснованности претензий со стороны органов КНД. Разница между начисленными и взысканными выросла более, чем в 2 раза по сравнению с 2018 г.



Итоги контрольно-надзорной деятельности в Курской области

ФИСКАЛЬНАЯ НАГРУЗКА

Анализ результатов деятельности контрольно-надзорных органов по итогам 2019 года свидетельствует о повышении качества защиты предпринимателей и доказательстве необоснованности претензий со стороны органов КНД. Разница между начисленными и взысканными выросла более, чем в 2 раза по сравнению с 2018 г.

Сумма начисленных штрафов по итогам КНД в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1.Государственная инспекция труда в Курской области	⬆ 19 456, 3	13674,2
2..Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	⬆ 15 723, 17	9838,2
3. Управление Роспотребнадзора по Курской области	⬆ 13 818	10918
4.Государственная жилищная инспекция Курской области	10 045	7515
5. Межрегиональное управление Росприроднадзора	5 340	5462
6. Курская таможня	3 444, 2	1827
7. МУГАДН	2 339	4526
8. УФНС России по Курской области	1 783	2620
9. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	1 620	355
10. Курскоблприроднадзор	1 510	114
11. ГУ МЧС России по Курской области	861	2650
12. Управлении ветеринарии Курской области	811, 8	1313,9
13. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	670	680
14. Управление Росреестра	441	145
15.Росздравнадзор по Курской области	362, 5	393,5
16. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	240	300
17. Инспекция гостехнадзора Курской области	75,3	67,1
18. Комитет лесного хозяйства Курской области	7	17,5
19.Государственная инспекция строительного надзора Курской области Инспекция гостехнадзора Курской области		
ИТОГО:	⬆ 78 547, 27	62 146,4

Сумма взысканных штрафов по итогам КНД в отношении субъектов МСП в 2018-2019 гг.

	2019	2018
1.Россельхознадзор Управление по Орловской и Курской областям	⬆ 14746, 62	9 792,9
2.Государственная инспекция труда в Курской области	⬆ 13248, 68	12 882,51
3. Управление Роспотребнадзора по Курской области	⬆ 13103	9 935
4.Государственная жилищная инспекция Курской области	4514	4 920,8
5. Межрегиональное управление Росприроднадзора	4405	4 250
6. УФНС России по Курской области	1310	2 391
7. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	1273	1 273
8. МУГАДН	1135	2 439
9. Курскоблприроднадзор	980	104
10.Курская таможня	973,6	1 538,1
11.Управлении ветеринарии Курской области	792, 8	1 175,5
12. ГУ МЧС России по Курской области	691	2 050
13.Росздравнадзор по Курской области	402, 5	380,5
14. Верхне-Донское Управление Ростехнадзора	240	300
15. Управление Росреестра	200	370
16. Отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Курской и Орловской областям	1273	1273
17. Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	20 (16 обжалуется в АС)	155 (200 обжалуется в АС)
18. Комитет лесного хозяйства Курской области		
19. Государственная инспекция строительного надзора Курской области		
ИТОГО:	⬆ 58 110,5	54 031,61

В феврале 2020 г. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области провел социологический опрос бизнес-сообщества с целью оценить административный климат в регионе.

В опросе принимали участие собственники, руководители и заместители руководителей, юристы и бухгалтеры, индивидуальные предприниматели.

Большинство опрошенных, 85,4%, отнесли свой бизнес к категории микропредприятия, 10,7% - к малым, 2,9% - к средним компаниям и 1% респондентов являются представителями крупного бизнеса.

Более трети опрошенных (35%) считают, ситуация с защитой прав и законных интересов предпринимателей за последний год не изменилась. 21,4% предпринимателей уверены в защите своих прав и интересов, 16,5 % - отметили, что ситуациях ухудшилась.

Половина респондентов (49,5%) отметили, что административная нагрузка на бизнес за 2019 год не изменилась. Более трети предпринимателей (36,9%) – отметили ее рост.

Кроме этого, чуть больше трети предпринимателей (35,9%) затруднились спрогнозировать, как будет развиваться их бизнес в ближайшие три года, 34% - намерены активно развиваться, 15,5% - планируют закрыть предприятие, 14,6% считают, что изменений происходить не будет.

Топ 10 проблем, препятствующих ведению и развитию бизнеса по мнению предпринимателей:

1. Снижение покупательной способности
2. Частое изменение законодательства
3. Высокая фискальная нагрузка
4. Ограниченный доступ к кредитным и финансовым ресурсам
5. Недобросовестная конкуренция
6. Дефицит квалифицированных кадров
7. Избыточное количество административных процедур и барьеров
8. Наличие нелегального бизнеса
9. Избыточное количество проверок КНД.
10. Неэффективная работа судебной системы

Распределение респондентов по видам деятельности

Вид деятельности	Распределение ответов в %
Розничная торговля	39,8
Промышленность	9,7
Бизнеуслуги и консалтинг	7,8
Бытовые услуги	7,8
Строительство	6,8
Здравоохранение	3,9
Транспорт	3,9
Оптовая торговля	3,9
Общественное питание	3,9
Сельское хозяйство	1,9
Разработка программного обеспечения	1
Информационные услуги в сфере интеллектуальной собственности	1
Культурно просветительская деятельность (услуги для детей)	1
Образование	1
Прочая развлекательная деятельность	1
Производство молочной продукции	1
Услуги по ремонту и обслуживанию контрольно кассовой техники	1
Дополнительное образование для детей и взрослых	1
Экология	1
Туризм, гостиничные услуги	1
Информационно-вычислительное обслуживание	1

Административное давление на бизнес

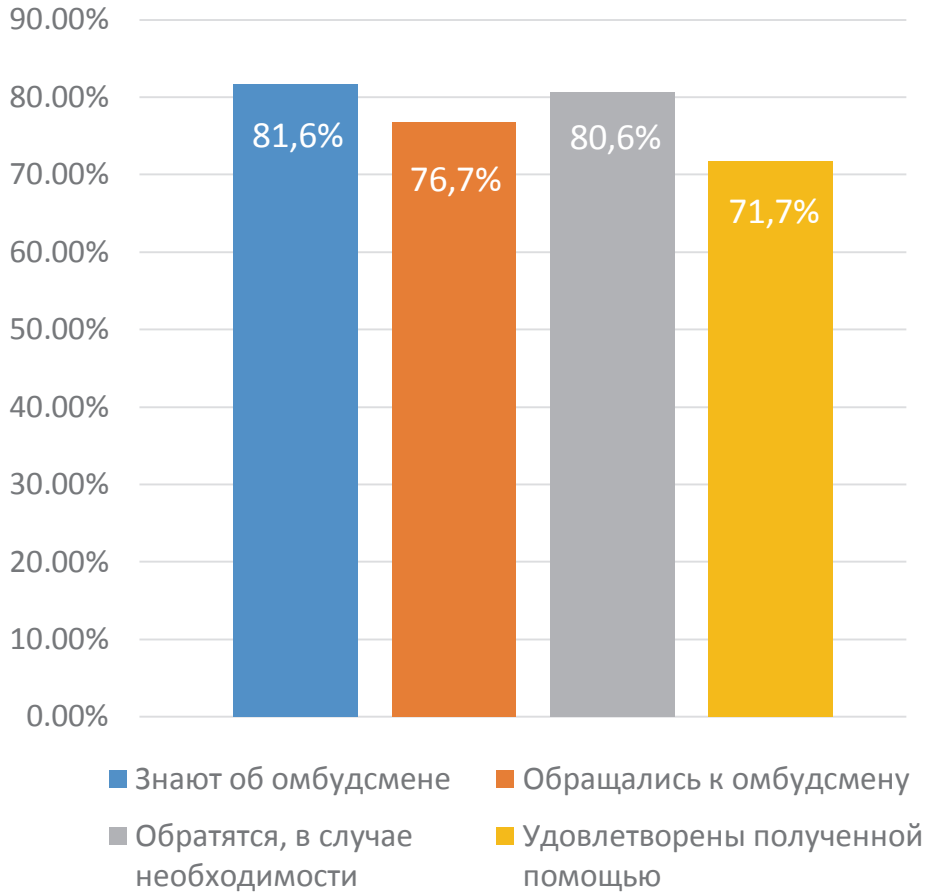
Контрольно-надзорный орган	Административная нагрузка в %
УФНС	52,4
Роспотребнадзор	31,1
Прокуратура	28,2
Инспекция по труду	18,4
Росселхознадзор	8,7
МЧС	7,8
Ростехнадзор	7,8
Росприроднадзор	4,9
УФАС	2,9
Таможня	2,9
Росздравнадзор	1,9
Пенсионный фонд	1
Следственный комитет, ФСБ	1

От 1 до 3 проверок было проведено почти у половины опрошенных (46,6%) предпринимателей. 39,9 % респондентов отметили, что проверки были внеплановые. У 33% контрольно-надзорные мероприятия были плановыми, еще более 20% столкнулись с проверками прокурорскими.

Две трети респондентов отметили, что по итогам одной проверки нарушений выявлено не было, у 32% предпринимателей по итогам одного контрольно-надзорного мероприятия выявлено от 1 до 3 нарушений.

Пятая часть опрошенных отметила, что в ходе некоторых проверок предъявлялись требования, о которых они не знали.

Институт защиты бизнеса в регионе



Большая часть респондентов (81,6%) знают об институте Уполномоченного, из них 76,7% обращались к бизнес-омбудсмену за защитой своих прав и законных интересов по вопросам досудебного урегулирования споров с гос.органами и органами местного самоуправления, участия в проверках, участия в судебных заседаниях, а также для получения консультации.

По информации предпринимателей, большая часть (36,95) предпочитает получать информацию, размещаемую на официальном сайте Уполномоченного, треть респондентов следят за деятельностью бизнес-омбудсмена в СМИ, остальные подписаны на Уполномоченного в социальных сетях.

Выводы и предложения

Выводы:

Любая территория должна развиваться с учетом интересов всех социально-отраслевых групп. А бизнес идет туда, где созданы наиболее благоприятные условия. В связи с чем необходимо разработать пакет мер, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата в Курской области, и приобрести преимущества в условиях межрегиональной конкуренции. Данные меры позволят не допустить сокращения хозяйствующих субъектов, снижения численности, занятых в сфере МСП, и выполнить показатели национального проекта.

Предложения:

1. Усовершенствовать институт защиты бизнеса и создать благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности на территории Курской области.
2. Разработать пакет мер компенсационного характера в связи с рядом нововведений, установленных федеральным законодательством, создающих дополнительные ограничения и вызывающие рост финансовой нагрузки на предпринимателей.
3. Установление пониженных ставок УСН для предпринимателей, реализующих маркированную продукцию.
4. Продление налоговых каникул на территории субъекта.
5. Снижение административного давления на бизнес.
6. Межведомственное взаимодействие с привлечением общественных институтов в борьбе с незаконной предпринимательской деятельностью.
7. Повышение финансово-правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности
8. Улучшить качество проведения оценки регулирующего воздействия. Проекты разрабатываемых нормативных правовых актов, направляемые для проведения ОРВ, должны содержать исчерпывающий объем информации, подтверждающий наличие проблемы, и основанный на результатах социально-экономических, статистических и других исследований последствий влияния на бюджет Курской области, субъекты МСП и занятость населения, который позволил бы сделать вывод о необходимости введения дополнительных нововведений.

Все законопроекты и законодательные инициативы, затрагивающие интересы малого и среднего бизнеса, должны приниматься на основании результатов социально-экономических, статистических и других исследований последствий влияния на бюджет Курской области, субъекты МСП и занятость населения, которые позволили бы сделать вывод о необходимости введения таких нововведений.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Проблемы-решения для региональных властей

Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
Сфера регулирования: кадастр, земельные отношения и имущественные права		
Увеличение стоимости арендной платы за земельные участки (в 2-3 раза).	Провести анализ экономического обоснования коэффициентов видов разрешенного использования земельных участков с учетом их доходности.	Рекомендовать муниципальным образованиям пересмотреть коэффициенты видов разрешенного использования с учетом доходности земельных участков по различным категориям.
Сфера регулирования: малый и средний бизнес		
1. Увеличение транспортного налога на самолеты в 10 раз (250 000 т. р. за одну единицу техники).	Провести анализ последствий увеличения ставки транспортного налога на самолеты и оценить рост налоговой нагрузки на предпринимателей.	Рекомендовать Курской областной Думе внести изменения в закон Курской области от 25.10.2002 № 44-ЗКО «О транспортном налоге», предусматривающие возврат ставки транспортного налога на самолеты на уровень, предшествующий изменениям.
2. Налог на имущество организаций.	Оценить последствия введения особенностей определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества и установления налоговой ставки по ними в размере 2 процентов.	Рекомендовать Курской областной Думе внести изменения в закон Курской области от 26.01.2003 № 57-ЗКО «О налоге на имущество организаций», которые предусматривали бы поэтапное увеличение ставки налога для предпринимателей, находящихся на специальных налоговых режимах (микро- и малый бизнес), в 2020-2021 гг. – 1,0 %, 2022-2023 гг. – 1,5 %, с 2024 г. – 2% при условии, что площадь нежилого помещения не превышает 200 кв. м.
3. Значительный рост финансовой нагрузки на предпринимателей в связи с отменой с 2021 года ЕНВД и переходом организаций на иные налоговые режимы.	Проанализировать последствия отмены ЕНВД и разработать пониженные ставки упрощенной системы налогообложения, позволяющие создать оптимальные и благоприятные условия для ведения бизнеса с учетом интересов всех социально-отраслевых групп.	Рекомендовать Курской областной Думе внести изменения в Закон Курской области от 04.05.2010 № 35-ЗКО «Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков», которые предусматривали бы установление минимальных размеров ставок при объектах налогообложения «доходы» и «доходы, уменьшенные на величину расходов», а также расширение перечня лиц, на которых будет распространяться действие данного закона.

Проблемы-решения для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав пребдпринимателей за 2019 год

Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	Сфера регулирования: малый и средний бизнес	
1. Отмена единого налога на вмененный доход.	Провести анализ последствий отмены специального режима ЕНВД для предпринимателей и разработать компенсационные меры для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в новых реалиях.	Рекомендовать Государственной Думе РФ продлить действие единого налога на вмененный доход, синхронизировав его с реализацией Национальных проектов до 2024 года включительно.
2. Отсутствие возможности уменьшения налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, на расходы фактические понесенные в период применения ЕНВД и ПСН, при переходе с одного налогового режима на другой в связи с введением обязательной маркировки.	Предоставить возможность учета расходов на приобретение товаров (в том числе маркированных) в период применения ЕНВД и ПСН, которые не были реализованы до перехода налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения.	Рекомендовать Государственной Думе РФ внести изменения в нормативные правовые акты РФ, предусматривающие компенсационные меры при торговле маркированными товарами.
3. С 1 января 2021 года прекращают свое действие «налоговые каникулы», предусматривающие ставку 0% для вновь открывшихся предпринимателей и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.	Для оказания мер поддержки начинающим хозяйствующим субъектам необходимо продление действия данной льготы.	Рекомендовать Государственной Думе РФ внести изменения в в пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2015 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» исключив слова «пункт 4 статьи 346.20».

Проблемы-решения для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей за 2019 год

Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
	Сфера регулирования: УПК РФ	
1. Отсутствие обязанности назначения экспертиз по ряду преступлений (налоговых, в сфере цифровых технологий и т.д.), что создает препятствия в защите интересов хозяйствующих субъектов, обвиняемых (подозреваемых) по преступлениям указанных категорий дел.	Закрепить на законодательном уровне обязанность назначения судебных экспертиз в соответствии с разъяснениями Верховного суда РФ, содержащимися в постановлениях Пленума ВС РФ по применению уголовного и уголовно-процессуального законодательства по отдельным категориям дел.	Рекомендовать Государственной Думе РФ внести изменения в УПК РФ, дополнив ч. 1 ст. 196 УПК РФ пунктом 6 в следующей редакции: «Назначение и производство судебной экспертизы обязательно, если необходимо установить: ...иные обстоятельства дела, которые не могут быть достоверно установлены другими доказательствами.
2. Помещение обвиняемых в совершении преступления защитные кабины в судебном процессе вне зависимости от вменяемог преступления.	Введение запрета на помещение обвиняемых, не представляющих реальную угрозу и опасность для общества, в защитные кабины в судебных процессах.	Рекомендовать Государственной Думе РФ внести изменения в статью 9 УПК РФ, которые предусматривали бы запрет на помещение в защитные кабины лиц, не представляющих реальную угрозу и опасность для общества.
3. Фактическое отсутствие принципа состязательности при проведении расследования.	возможность подозреваемым, обвиняемым, их приобщения к материалам дела разъяснений, пояснений специалиста в ходе рассмотрения уголовных дел.	Рекомендовать Государственной Думе РФ внести изменения в ст. 58 УПК РФ, дополнив ее: частью 5, изложив в следующей редакции: «Разъяснения, пояснения, исследования специалиста, данные по вопросам, входящих в его профессиональную компетенцию, полученные самостоятельно стороной защиты в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом на основе документов, имеющихся в материалах дела, подлежат обязательному приобщению к материалам уголовного дела для соблюдения принципа состязательности сторон, закрепленным ст. 15 настоящего Кодекса.» - частью 6, изложив в следующей редакции: «При допросе следователем, дознавателем специалиста, чьи разъяснения, пояснения, исследования были приобщены к материалам дела, обязательно участие защитника подозреваемого, обвиняемого».
	Сфера регулирования: сельское хозяйство	
Затруднения при передвижении сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам в период проведения сезонных полевых работ. В настоящий момент в соответствии с приказом Минтранса РФ от 05.06.2019 № 167 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» хозяйствующие субъекты обязаны получать соответствующие разрешения согласовывать разработанному маршрут. При этом одно разрешение выдается на 3 месяца на перемещение по автодорогам в пределах одного муниципального образования и с максимальным количеством - 30 поездок. В связи с этим предприниматели несут финансовые издержки на дополнительные объемы ГСМ либо на оплату штрафов.	Снятие ограничений на передвижение сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам в период проведения полевых 05. работ. Убрать запрет на пересечение указанными т/с автодороги при перемещении с одного поля на другое.	Рекомендовать Минтранс РФ внести изменения в приказ от 05.06.2019 № 167 Внести изменения в приказ Минтранса РФ от 05.06.2019 № 167 «Отмена специального разрешения на одну поездку или на несколько поездок (не более тридцати) крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) своим ходом в период с марта по сентябрь в пределах одного муниципального образования».